

KLASA: UP/I-344-03/18-11/579

URBROJ: 376-10-18-28

Zagreb, 10. rujan 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Sunja i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Sunja, Trg kralja Tomislava 3, 44210 Sunja, zastupanog po Željku Stanković, odvjetniku iz Siska, A. Starčevića 40/I., Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 10. rujna 2018. donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Općine Sunja prema evidenciji Općinskog suda u Sisku, Zemljišnoknjižnog odjela Sisak dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj 99/18 od 11.06.2018. (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Općine Sunja, navedenim u Potvrdi Sisačko-moslavačke županije, Općine Sunja, općinskog načelnika, klasa: 944-01/18-01/32 urbroj: 2176/17-01-18-2 od 23.7.2018., koja je sastavni dio ovog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI.
- III. Količinu i vrstu EKI iz točke I. i II. ovog rješenja čine trase kableske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- IV. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Sisak ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Sisak, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- V. Utvrđuje se da Općina Sunja ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz ovog rješenja od 28. kolovoza 2018., odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Općine Sunja ukoliko je ista nastupila nakon 28. kolovoza 2018.,

prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Sisak dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji.

- VI. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Sunja.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Općini Sunja naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta se plaća u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VIII. Obvezuje se Općina Sunja omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 9. svibnja 2018. zahtjev Općine Sunja (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama.

HAKOM je 15. svibnja 2018. zaključkom, KLASA: UP/I-344-03/18-11/579, URBROJ: 376-10-18-2 naložio HT-u da se očituje posjeduje li izgrađenu EKI na području Općine te da li je za istu infrastrukturni operator. Također mu je određeno dostaviti kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku (vektorizirani digitalni katastarski plan) za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, trase kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine, popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) za svaku pojedinu katastarsku česticu na području Općine na kojoj je izgrađena EKI, kao i kompletan geodetski elaborat u tiskanom obliku, izvratke iz zemljišnih knjiga za katastarske čestice na kojima je izgrađena EKI, uporabnu dozvolu (ako ju posjeduje) ili ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se koristi predmetnom EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe, te dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu (samo ako ne posjeduje uporabnu dozvolu).

HT se 23.5.2018. očitovao da je infrastrukturni operator za izgrađenu EKI na administrativnom području Općine te je dostavio presliku Ugovora o osnivanju prava služnosti javnih površina od 19.12.2007., temeljem kojeg HT redovito plaća Općini godišnju naknadu za služnost. Dostavio je i račun koji je Općina ispostavila 16.4.2018. te potvrdu banke iz koje je vidljivo da je naknada za 2018. plaćena 30.4.2018. Predlaže obustavu postupka.

HT je 14. 6.2018. dostavio Elaborat za pravo puta broj 99/18: geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, trase kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine, Tablicu 1 za svaku pojedinu katastarsku česticu na području Općine. Iz dostavljenog geodetskog elaborata katastra vodova za

cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na predmetnom području Općine, kao i vrsta EKI-a po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici. Dostavio je i izjavu o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina te izvadak iz odluke da je predmetna infrastruktura u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala HT-a.

Općina je 23.7.2018. i 31.7.2018. dostavila potvrdu Sisačko-moslavačke županije, Općine Sunja, općinskog načelnika klasa: 944-01/18-01/32 urbroj: 2176/17-01-18-2 od 23.7.2018. o nekretninama koje su preuzete u vlasništvo Općine temeljem članka 87. stavka 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi kao pravnog sljednika prijašnje Općine Sisak, a vode se kao Općenarodna imovina organ upravljanja Narodni odbor Općine Sunja i kao društveno vlasništvo, Mjesna zajednica Sunja te registar nerazvrstanih cesta na području Općine Sunja, Službeni vjesnik br. 32, stranica 1646, 15.7.2016.

Dana 29.8.2018. dostavljena je preslika Otkaza Ugovora o osnivanju prava služnosti javnih površina od 19.12.2007. kao i potvrda o primitku Otkaza od strane HT-a. HT je dopisom od 3.9.2018. osporio otkaz bez navođenja razloga.

Na dostavljene isprave (potvrde) HT se u ostavljenom roku nije očitovao.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Općina traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama u odnosu na nekretnine koje su u njezinom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Općine infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Općini kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području Općine

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Općine proizlazi iz izjave HT-a broj 552/2018 od 28.5.2018. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Općine i Izvoda iz poslovnih knjiga od 30.5.2018. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a. Navedene dokumente Općina nije osporila. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Općina je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazila volju da joj se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njegovom vlasništvu.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Općine pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta 99/18 od 11.06.2018., koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Općine, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Općine na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podaci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, Općini je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu nekretnina Općine javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Sisak na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su od dana od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta do dana donošenja rješenja moguće promjene zemljišno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je smatrao opravdanim podatke o nekretnini i vlasništvu vezati uz javno dostupnu evidenciju Zemljišnoknjižnog odjela Sisak na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno

podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podacima o vlasništvu Općine na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Sisak. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Općine na dan donošenja ovog rješenja.

Pravo na naknadu za pravo puta Općina ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Zemljišnoknjižnog odjela Sisak, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96 - 152/14). Stoga je riješeno kao u točki I. izreke.

Općina je dostavila Potvrdu Sisačko-moslavačke županije, Općine Sunja, općinskog načelnika, klasa: 944-01/18-01/32 urbroj: 2176/17-01-18-2 od 23.7.2018. s popisom nekretnina koje su preuzete u vlasništvo Općine Sunja temeljem odredbe čl. 87. st. 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92) odnosno temeljem odredbe čl. 16. st. 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 117/93) iza prijašnje općine Sisak, a vode se kao Općenarodna imovina Narodni odbor Općine Sunja i kao društveno vlasništvo, Mjesna zajednica Sunja.

Naime, neprijeporno je da kod ovih nekretnina Općina nije vlasništvo u zemljišnim knjigama provela u skladu s vlasničkopравnim režimom koji je na snazi u Republici Hrvatskoj. Međutim, HAKOM je Općini priznao vlasništvo na navedenim nekretninama pozivajući se na stav Visokog upravnog suda Republike Hrvatske iznesen u presudama: USII-72/17 i UsII-6/17. U odnosu na nekretnine za koje je u vlastovnici upisano društveno vlasništvo ili općenarodna imovina, Zakonom o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96 - 152/14, dalje: ZV) propisano je da se vlasnikom nekretnina smatra osoba koja je u zemljišnoj knjizi upisana kao nositelj prava upravljanja, korištenja ili raspolaganja tom nekretninom (čl. 360. i 362. ZV). Stupanjem na snagu ZV-a za upise prava upravljanja, odnosno korištenja i raspolaganja u zemljišnim knjigama i drugim javnim upisnicima koji su provedeni do dana stupanja na snagu toga Zakona, prema odredbi članka 360. stavka 4., uzet će se da su upisi prava vlasništva. Stoga je za navedene nekretnine utvrđeno vlasništvo Općine Sunja temeljem čl. 13. st. 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 117/93), što proizlazi iz javne isprave – Potvrde o tome da su nekretnine za koje je proveden takav upis preuzete u vlasništvo Općine Sunja na temelju čl. 87. st. 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92). Stoga je riješeno kao u točki II. izreke.

U odnosu na dostavljeni registar nerazvrstanih cesta na području Općine Sunja, Službeni vjesnik br. 32, stranica 1646, 15.7.2016., koji je HAKOM od Općine zaprimio 31.7.2018., uvidom u e-zemljišnu knjigu utvrđeno je da nekim katastarskim česticama (npr. 2475/1, 2475/2, 2479 k.o. Sunja) upravljaju Hrvatske ceste ili Županijske uprave za ceste Sisačko-moslavačke županije. Stoga HAKOM nije prihvatio navedeni dokaz kao vjerodostojan u ovom postupku.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Općine podnesen je 9. svibnja 2017., međutim sve do 28. kolovoza 2018. među strankama je na snazi bio Ugovor o osnivanju prava služnosti javnih površina od 19.12.2007. te je po istom i plaćena posljednja naknada 30.4.2018. Stoga je HAKOM utvrdio da pravo na naknadu za pravo puta teče tek od dana otkaza ugovora sukladno praksi Visokog upravnog suda Republike Hrvatske UsII-351/17.

U odnosu na utvrđivanje datuma prestanka Ugovora, iz dokumentacije je vidljivo da je Općina otkazala Ugovor 14.8.2018. s otkaznim rokom od osam dana. HT je Otkaz Ugovora zaprimio 20.8.2018. te je dopisom od 3.9.2018. isti osporio bez navođenja razloga.

Uvidom u članak 4. Ugovora, vidljivo je da je Ugovor sklopljen na neodređeno vrijeme sve dok traje korisnikova potreba korištenja javnih površina. Stoga je HAKOM temeljem čl. 212. st. 1. i 3. Zakona o obveznim odnosima (NN 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18) utvrdio da je ugovor među strankama otkazan 28.8.2018., od kada je HT obvezan plaćati Općini naknadu za pravo puta. Za nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Sisak proizlazi da je Općina na njima uknjižila pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja, naknada teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Općine, a prema podacima koji su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvratke Zemljišnoknjižnog odjela Sisak.

U skladu s navedenim u ovom dijelu obrazloženja, zahtjev Općine za utvrđivanjem godišnje naknade za pravo puta unazad tri godine od dana podnošenja zahtjeva nije osnovan.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Sisak ili podredno Odjela za katastar nekretnina Sisak, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom točkom VII. rješenja. Sukladno točki VI. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnik Željko Stanković, A. Starčevića 40/I, 44000 Sisak - poštom s povratnicom
3. U spis